DETERMINA A CONTRARRE
N. 13 del 12/10/2022

Oggetto: indizione della procedura aperta per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo temporaneo per 12 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi.

PREMESSO
che la "A.P.E.F. Agenzia Provinciale per l'Energia Frosinone" (di seguito Apef) è una società a responsabilità limitata interamente partecipata dalla Provincia di Frosinone e possiede le caratteristiche in linea con le nuove disposizioni normative in materia di "partecipate"; la società configura una struttura societaria "*in house*" che garantisce, nel contempo, sia il requisito del c.d. "controllo analogo" che quello della "prevalenza dell'attività della società affidataria a favore del soggetto pubblico azionista";

RILEVATO
-Che la Società Apef, costituita con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 17 del 16.06.2006, ha quale oggetto sociale l'attuazione e la definizione a livello locale di una serie di azioni miranti a migliorare la gestione della domanda di energia, mediante la promozione dell'efficienza energetica, a favorire il migliore utilizzo delle risorse locali e rinnovabili e a migliorare il trasporto sostenibile nonché a fornire servizi di supporto alle Amministrazioni locali nello svolgimento di compiti istituzionali.
-In particolare Apef è affidataria del servizio per il censimento, la verifica ed il controllo dell'esercizio e della manutenzione degli impianti termici ricadenti nel territorio della provincia di Frosinone.
-Apef, inoltre, con la Deliberazione n. 5 del 21.03.2016, ad oggetto "*Servizi Ambientali. Supporto. Indirizzi*" rappresenta la struttura di supporto tecnico e amministrativo per i Servizi Ambientali della Provincia di Frosinone.
-Da ultimo, giusta Determinazione Dirigenziale (Settore Edilizia Scolastica e Pubblica Istruzione) n. 1123 del 11.03.2020, Apef, gestisce il servizio di manutenzione degli impianti termici, elettrici e idrico sanitari degli immobili di propria competenza (uffici e scuole).

CONSIDERATO
- che Apef, ai fini dello svolgimento dei suddetti servizi ha necessità di prevedere il potenziamento della struttura organizzativa societaria con l'impiego di staff temporaneo con funzioni di supporto alle attività della Provincia di Frosinone.
- Che Apef mira a ad integrare il proprio personale interno con altro personale esterno, in modo da garantire il regolare svolgimento delle proprie attività di supporto alla Provincia di Frosinone.

RILEVATA
l'attuale insufficienza numerica di unità di personale impiegato per l'esercizio di attività non differibili.

RITENUTO

pertanto, di dover indire una proceduta aperta per l'acquisizione del servizio di somministrazione lavoro temporaneo per un periodo di 12 mesi (con opzione di rinnovo per ulteriore 12 mesi) per la figure professionali ascrivibili alla categorie CCNL METALMECCANICA – PMI – CONFAPI di cui al vigente CCNL Funzioni Locali, da impiegare per le necessità di carattere temporaneo della Provincia di Frosinone e nelle attività proprie affidate ad Apef.

DATO ATTO

-Che l'Agenzia per il lavoro, in possesso di idonei requisiti per la "somministrazione di lavoro" dovrà compiere, a tiolo non esaustivo, l'attività di ricerca, selezione, formazione e sostituzione del personale e la relativa gestione amministrativa.

RILEVATO

-Che il ricorso al lavoro interinale, ha come finalità quella di consentire l'impiego temporaneo di personale in relazione ad esigenze di carattere non continuativo e straordinarie non fronteggiabili con il personale in servizio della Provincia di Frosinone.
-Che in considerazione della pronuncia in tema di somministrazione di manodopera, il Consiglio di Stato, Sez. III, n. 1571/2018 chiarisce che il contratto di appalto ha per oggetto una obbligazione di risultato, mentre la "somministrazione di lavoro" sottende una tipica obbligazione di mezzi (attraverso cui l'Agenzia per il lavoro si limita a fornire prestazioni lavorative organizzate e finalizzate dal committente), alla presente procedura non sono applicabili le disposizioni del D.lgs. 50/16 (salvo quelle espressamente richiamate dal bando-disciplinare di gara in sede di autoregolamentazione).
-Che per espressa previsione dell'art. 1 D.lgs. 50/16, il codice dei contratti limita il suo ambito di applicazione ai soli contratti di appalto e di concessione.
- Che ai sensi di quanto previsto dall'art 17, comma 1, lettera g) dell'art. 1 D.lgs. 50/16, gli appalti aventi ad oggetto i "contratti di lavoro" sono esclusi dalla disciplina del Codice appalti;

PRTESO ATTO

-Che l'oggetto esclusivo della procedura sono mere prestazione lavorative (di segreteria, istruttorie o di supporto alla gestione delle attività amministrative) che, evidentemente, non rappresentano un'articolata ed organizzata prestazione di servizi.
-Che l'agenzia individuata per mezzo della procedura *de quo* invierà in missione dei lavoratori, che svolgeranno la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore, secondo lo schema dell'obbligazione di mezzi.

ANALIZZATO

che per il potenziamento delle strutture con personale interinale, la basa d'asta è stata determinata tenendo conto del costo del personale, e dell'aggio del 10% per l'Agenzia, per importo totale a base di gara pari a € 2.500.000,00 (oltre le somme a disposizione come da Quadro Economico redatto).

RILEVATO
che non si ravvisano oneri per la sicurezza derivanti da interferenze e pertanto non è necessario redigere il DUVRI;

ATTESO che la determinazione della spesa massima stimata per il servizio in esame risulta finanziariamente compatibile con l'effettiva capienza del bilancio Annuale.

PRECISATO CHE
in capo al soggetto affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d. lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che sono stati predisposti ai fini dell'affidamento del servizio:

- Il disciplinare di gara
- Il Bando di Gara
- Il Quadro Economico
- Il modello di presentazione dell'offerta

-Che gli stessi allegati, contestualmente alla modulistica D.G.U.E. sono parte integrante e sostanziale della presente.

RITENUTO
di approvare i documenti allegati sopra menzionati;

RILEVATO
che è stato richiesto all'ANAC il C.I.G. il cui numero attribuito è 9443965E72

VISTO
l'art. 192 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del capitolalo di appalto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

VISTI
-Il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e ss.mm.ii.
-la Legge 7 agosto 1990, n. 241, "*Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*"
-il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dal d. lgs. n. 56 del 2017 (recante il Codice dei Contratti Pubblici) come aggiornato dal Decreto c.d. "*Semplificazione*".
- il Decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 "*Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183"*
- il Decreto legislativo, 19/08/2016 n° 175, G.U. 08/09/2016, *Testo unico delle società partecipate.*

RITENUTO
di ricorrere al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, D.lgs. n. 50/2016.

DATO ATTO
Altresì, che in considerazione della peculiarità dell'affidamento suddetto, si rende opportuno prevedere adeguati requisiti di capacità professionali e tecnici, di cui all'allegato Disciplinare di gara, ritenuti indispensabili a garanzia dell'affidabilità e solidità imprenditoriale del soggetto affidatario nello specifico settore di attività e dell'adeguatezza per la fornitura richiesta;

DATO ATTO
che si procederà alla pubblicazione e all'aggiornamento della documentazione di gara ai sensi di quanto previsto dagli artt. 72 e ss. del D.lgs. 50/2016, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" e si cureranno gli obblighi ulteriori di pubblicità e trasparenza previsti dalle disposizioni normative vigenti;

CONSIDERATO
che occorre assolvere ai fini della procedura di gara al pagamento di € 600,00 quale contributo obbligatorio per l'Autorità Nazionale Anti Corruzione.

Tanto premesso e allegato, si

DETERMINA

1. Di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento per un periodo i 12 mesi (con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi) del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato.
2. Di approvare il Quadro Economico, quale parte integrante della presente.
3. Di dare atto che l'importo totale a base di gara è pari a € 2.500.000,00, come meglio dettagliato *infra* e nel Quadro Economico.
4. Di dare atto che l'affidamento sarà effettuato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, come meglio specificato nel disciplinare di gara.
5. Di dare atto che la alla procedura in oggetto non è soggetta alle disposizioni di cui al D.lgs. 50/2016, salvo gli articoli espressamente richiamati nel bando e nella documentazione di gara ovvero in coerenza con i principi generali in esso previsti.
6. Di dare atto che il bando di gara verrà pubblicato sul sito Istituzionale di Apef, sul Sito della Provincia di Frosinone, nonché per estratto sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul sito informativo del Ministero delle Infrastrutture di cui al decreto del Ministero Lavori Pubblici 6 aprile 2001 n.20 e per estratto su due quotidiani nazionali, a garanzia di una più ampia diffusione.

7. Di procedere all'aggiudicazione del servizio anche in presenza di una sola offerta valida.
8. Di approvare, quali allegati al presente atto, il Bando di Gara, il Disciplinare di gara, il Quadro Economico, il Modello di presentazione dell'offerta.
9. Di indicare il C.I.G. il cui numero attribuito è 9443965E72 relativo al servizio in oggetto in tutte le fasi relative alla presente procedura d'acquisto.
10. Di precisare, sin da ora, che:

- il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31, d. lgs. 50/2016 e dell'art. 5 della l. n. 241/90, è l'Ing. Luca Mastromattei;

- che saranno da corrispondersi al Responsabile del Procedimento gli incentivi ex art. 113 D.lgs. 50/2016 e ex art. 92 c) 5 D.lgs. 163/2006 e smi;

- il controllo dei requisiti in capo all'affidatario avverrà ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 86 del D.lgs. n. 50/2016 ed al relativo allegato XVII;

- si procederà alla stipula del contratto all'esito dei controlli e indipendentemente dal decorso dello *stand still period.*

10. Di assumere a favore dell'ANAC l'impegno di spesa e la liquidazione per la somma di €600,00 quale importo del contributo S.A.

10. Di assumere l'impegno di spesa in favore dei Membri della Commissione per importo complessivo pari a € 6.000,00.

L'AMMINISTRATORE UNICO
Dott. Fabio De Angelis